**Allegato 1 al Regolamento dei Corsi di Master, di Perfezionamento e di Aggiornamento**

PARTE I - INFORMAZIONI GENERALI

|  |  |
| --- | --- |
| **Tipologia di corso** | Master di secondo livello |
| **Titolo del corso** | RESPONSABILITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E DEL PUBBLICO FUNZIONARIO (CIVILE-PENALE-ERARIALE) |
| **Il corso è** | In via di svolgimento. Richiesta di rinnovo per il prossimo Anno Accademico |
| **Denominazione nell’a.a. precedente** | RESPONSABILITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E DEL PUBBLICO FUNZIONARIO (CIVILE-PENALE-ERARIALE) |
| **Dipartimento proponente** | *Giurisprudenza* |
| **Corso interdipartimentale** |  |
| **Corso in collaborazione con enti privati e/o pubblici** | Presidenza del Consiglio dei Ministri;Ministero della Salute;Roma Capitale; Fondo Assistenza per il Personale della Polizia di Stato;Associazione International Student Identity Card; Associazione International Teacher Identity Card;Associazione International Young Travel Card |
| **Corso in collaborazione con università italiane e/o straniere** |  |
| **Rilascio titolo congiunto** |  |
| **Durata prevista** | Dall’8 novembre 2019 al 30 settembre 2020 |
| **Date presunte di inizio e fine corso** | Le attività didattiche avranno inizio entro il mese di novembre 2019 e termineranno entro il 30 settembre 2020.La prova finale si svolgerà nel mese di ottobre 2020. |
| **Sede del corso** | Dipartimento di Giurisprudenza |
| **Segreteria del corso** | 00154 Roma, Via Ostiense 139, stanza 1.07Tel.: +39.06.57334060Fax: +39.06.57334094E-mail: master.pa@uniroma3.it |

Direttore del Corso

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cognome** | **Nome** | **Dipartimento** | **Qualifica** |
| **Grisi** | **Giuseppe** | **Giurisprudenza** | **Ordinario** |

Consiglio direttivo del Corso

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Cognome** | **Nome** | **Dipartimento/Ente** | **Qualifica** |
| **1** | **Il Direttore quale Presidente****Prof. Grisi** | **Giuseppe**  | **Università degli Studi Roma Tre** | **Ordinario** |
| **2** | **quale Vice Direttore Prof. Mazzamuto,**  | **Salvatore** | **Università degli Studi Roma Tre** | **Emerito** |
| **3** | **Prof. Celotto** | **Alfonso** | **Università degli Studi Roma Tre** | **Ordinario** |
| **4** | **Prof. Gemma** | **Andrea** | **Università degli Studi Roma Tre** | **Associato** |
| **5** | **Dott. Labella** | **Enrico**  | **Università degli studi di Palermo** | **Ricercatore** |

Docenti dell’Ateneo impegnati nell’attività didattica \*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Cognome** | **Nome** | **Dipartimento** | **Qualifica** | **Numero di CFU impartiti** |
| **1** | **Battelli** | **Ettore** | **Giurisprudenza** | **Associato** | **2** |
| **2** | **Gemma** | **Andrea** | **Giurisprudenza** | **Associato** | **4** |
| **3** | **Grisi** | **Giuseppe** | **Giurisprudenza** | **Ordinario** | **10** |
| **4** | **Merenda** | **Ilaria** | **Giurisprudenza** | **Associato** | **2** |

*\*Sono indicati i docenti dell’Ateneo impegnati nell’attività didattica della prossima edizione del corso.*

Esperti impegnati nell’attività didattica \*\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cognome** | **Nome** | **Ente** | **Qualifica** |
| **Attanasio** | **Antonio** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **Baldanza**  | **Andrea** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **Bellacosa**  | **Maurizio** | **LUISS “Guido Carli”** | **Dottore di Ricerca** |
| **Bruno** | **Pierfrancesco** | **Univ. di Roma La Sapienza** | **Associato** |
| **Borgogno**  | **Roberto** | **Univ. di Roma La Sapienza** | **Associato** |
| **Caputo** | **Claudia** | **Univ. Roma Tre** | **Dottoranda** |
| **Chiappinelli** | **Carlo** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **D’Evoli** | **Carlo** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **De Blasis** | **Silvia** | **Univ. Roma Tre** | **Dottore di Ricerca** |
| **Della Ventura** | **Piergiorgio** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **Di Martino** | **Alberto** | **Scuola Superiore “Sant’Anna” di Pisa** | **Ordinario** |
| **Di Gaspare** | **Giuseppe** | **LUISS “Guido Carli”** | **Ordinario** |
| **Ferrante**  | **Massimo Luigi** | **Univ. di Cassino** | **Ricercatore** |
| **Gangemi**  | **Andrea** | **Univ. Roma Tre** | **Dottore di Ricerca** |
| **Giordano** | **Andrea** | **Avvocatura dello Stato** | **Avvocato** |
| **Gliniaski** | **Stefano** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **Gullo** | **Antonio** | **LUISS “Guido Carli”** | **Ordinario** |
| **Iuliani** | **Antonello** | **Univ. di Siena** | **Dottore di Ricerca** |
| **Labella**  | **Enrico** | **Univ. di Palermo** | **Ricercatore** |
| **Castaldo** | **Maria Elena** | **Link Campus University** | **Ricercatore** |
| **Lombardo** | **Francesco** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **Mancini** | **Stefano** | **Univ. Roma tre** | **Dottore di Ricerca** |
| **Mariani** | **Claudia** | **Univ. Roma Tre**  | **Dottore di Ricerca** |
| **Marotta**  | **Caterina** | **Corte di Cassazione** | **Magistrato** |
| **Mazzamuto** | **Salvatore** | **Univ. Roma Tre** | **Emerito** |
| **Orefice** | **Mauro** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **Pagani** | **Davide** | **Univ. Roma Tre** | **Avvocato** |
| **Pagani** | **Arianna** | **Univ. Roma Tre** | **Dottore di Ricerca** |
| **Pellegrini**  | **Tommaso** | **Univ. Roma Tre** | **Dottore di Ricerca** |
| **Pittella**  | **Domenico** | **Univ. Roma Tre**  | **Dottore di Ricerca** |
| **Piva** | **Daniele** | **Univ. La Sapienza** | **Associato** |
| **Scandurra**  | **Donatella** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **Schlizter** | **Eugenio Francesco** | **Corte dei Conti** | **Magistrato** |
| **Sestrieri** | **Marcello** | **Univ. Roma Tre** | **Dottore di Ricerca** |
| **Venturiello**  | **Michele** | **Foro di Roma**  | **Avvocato** |
| **Viti** | **Valentina** | **Univ. Roma Tre** | **Dottore di Ricerca** |
| **Volanti** | **Antonio** | **Foro di Roma** |  |

*\*\*Sono indicati gli esperti che alla data di presentazione del regolamento didattico risultano aggiudicatari di compiti didattici a seguito della conclusione delle procedure comparative già bandite. Il presente elenco sarà ulteriormente aggiornato con tempestività a seguito dell’esito delle ulteriori procedure di selezione in corso.*

PARTE II - REGOLAMENTO DIDATTICO ORGANIZZATIVO

|  |  |
| --- | --- |
| **Analisi del fabbisogno formativo** | Il Master è un corso annuale, corrisponde a 60 crediti formativi universitari (CFU) e si rivolge, di norma, ai possessori del diploma di laurea quinquennale in Giurisprudenza, Economia e Scienze Politiche.Si rivolge a funzionari e dirigenti (o aspiranti tali) e a professionisti del settore che hanno bisogno di approfondire le tematiche della Responsabilità della Pubblica Amministrazione e del pubblico funzionario in quanto rilevanti nello svolgimento dei loro incarichi o nella loro attività professionale.Proprio la crescente attenzione da parte delle Pubbliche Amministrazioni ai temi della responsabilità degli uffici e dei funzionari che vi lavorano rende necessaria una formazione specifica sull’argomento del Master e la riprova si ravvisa proprio nel fatto che le precedenti edizioni hanno visto la partecipazione in larga parte proprio di funzionari e dirigenti provenienti sia dalle Amministrazioni convenzionate sia da Amministrazioni non convenzionate. |
| **Il Corso di Studio in breve** | - Il master in un primo modulo tratterà del diritto e della responsabilità del della Pubblica Amministrazione e del pubblico funzionario in ambito prettamente civile (danno contrattuale, danno extracontrattuale, perdita di chance, danno non patrimoniale, contratti di diritto privato stipulati dalla PA) soprattutto in un’ottica di diritto dell’economia; nel secondo modulo ci si soffermerà sulla responsabilità penale (del singolo e degli Enti complessi, con particolare riferimento ai reati propri del Pubblico Ufficiale/Incaricato di pubblico servizio con uno speciale accento sui reati di corruzione, concussione, malversazione); nel terzo modulo ci si occuperà della responsabilità amministrativa ed erariale con cenni di contabilità pubblica. |
| **Obiettivi formativi specifici del Corso** | * Il programma didattico del Master è strutturato in modo da offrire ai laureati la possibilità di completare e perfezionare la propria conoscenza delle materie trattate, avendo riguardo al profilo normativo ma anche a quello economico e tecnico.
 |
| **Sbocchi occupazionali** | Il corso offre una preparazione adeguata ad affrontare i concorsi pubblici e la carriera nell’amministrazione, nonché a fornire a dirigenti e funzionari delle pubbliche amministrazioni, centrali e locali, l’opportunità di svolgere attività di aggiornamento e di riqualificazione professionale, garantendo a professionisti del settore una approfondita conoscenza teorica e pratica. |
| **Capacità di apprendimento** | Il corso si propone di fornire una conoscenza ampia e completa della responsabilità della pubblica amministrazione e del pubblico funzionario nei diversi ambiti civile, penale ed erariale. Il percorso di studio è altresì impreziosito da una particolare analisi del tema nel particolare ordinamento dell’ente comunale e dell’ordinamento penitenziario, al centro dell’odierno dibattito sia dottrinale sia giurisprudenziale |
| **Conoscenza e comprensione** | Con la frequenza e il conseguimento del diploma di master lo studente acquisisce le nozioni e le conoscenze relative alla responsabilità penale ed erariale del funzionario (e più in generale di chi è dipendente della PA) nonché della responsabilità civile dell’Ufficio Pubblico nei confronti dei cittadini. |
| **Capacità di applicare conoscenza e comprensione** | Con l’apprendimento delle nozioni inerenti agli argomenti delle singole lezioni, lo studente acquisisce la capacità di approccio alle situazioni che possono comportare la responsabilità della pubblica amministrazione e la responsabilità personale di natura penale ed erariale.Per chi lavora o aspira a lavorare nella PA ciò è particolarmente significativo poiché lo studente acquisisce la capacità di agire nel caso in cui si dovesse trovare ad affrontare problemi per i quali si potrebbe ravvisare una responsabilità per l’Ufficio di appartenenza o una propria responsabilità personale. |
| **Riconoscimento delle competenze pregresse**  | Per coloro che hanno maturato una pregressa esperienza accademica su uno o più degli argomenti oggetto delle lezioni è prevista una relativa riduzione del percorso formativo da concordare con il Consiglio Direttivo del Master in sede di richiesta di ammissione. |
| **Prove intermedie e finali** | Superamento di un test scritto e redazione tesina su un argomento a scelta tra quelli trattati. |
| **Requisiti per l’ammissione** | Laurea magistrale preferibilmente in Giurisprudenza, Economia, Scienze politiche |
| **Numero minimo e massimo di ammessi** | Minimo 10, massimo 60 |
| **Criteri di selezione** | titoli - votazione laurea – età |
| **Scadenza domande di ammissione** | 31/10/2019 |
| **Modalità didattica** | Convenzionale |
| **Lingua di insegnamento** | Il corso prevede anche l’iscrizione a singoli moduli didattici; sono previsti incontri di recupero e/o di approfondimento a richiesta dei corsisti con i docenti coordinatori dei singoli moduli. |
| **Informazioni utili agli studenti** | Italiano |

Piano delle Attività Formative

(Insegnamenti, Seminari di studio e di ricerca, Stage, Prova finale)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Titolo in italiano e in inglese e docente di riferimento** | **Settore scientifico disciplinare****(SSD)** | **CFU** | **Ore** | **Tipo Attività** | **Lingua** |
| **Modulo I** **Docente di riferimento prof. Giuseppe Grisi** **Attività formativa in “Diritto e responsabilità civile della Pubblica amministrazione” (*Civil liability of Public Administration*) trattata nei seguenti argomenti:** | **IUS/01****IUS/05** | **20** | **100** | **Lezione e studio pratico** | **italiano** |
| La natura della responsabilità della Pubblica amministrazione  |  | 1 | 5 |  |  |
| La risarcibilità dell’interesse legittimo e la sua natura giuridica |  | 2 | 10 |  |  |
| La prospettiva extracontrattuale e la distinzione tra interesse pretensivo e oppositivo |  | 2 | 10 |  |  |
| La prospettiva contrattuale |  | 1 | 5 |  |  |
| La responsabilità precontrattuale e la responsabilità da “contatto sociale qualificato” |  | 2 | 10 |  |  |
| Gli elementi strutturali della responsabilità della Pubblica amministrazione |  | 1 | 5 |  |  |
| L’elemento soggettivo della colpa: colpa *in re ipsa* e colpa d’apparato |  | 2 | 10 |  |  |
| Il riparto di giurisdizione e il problema della pregiudizialità amministrativa |  | 1 | 5 |  |  |
| Il risarcimento del danno |  | 1 | 5 |  |  |
| Il rapporto tra la responsabilità della Pubblica amministrazione e la responsabilità del pubblico funzionario |  | 1 | 5 |  |  |
| Responsabilità solidale e azione di regresso |  | 1 | 5 |  |  |
| I contratti pubblici |  | 2 | 10 |  |  |
| La responsabilità civile del magistrato e dello Stato |  | 1 | 5 |  |  |
| La responsabilità dello Stato verso le persone in stato di detenzione |  | 2 | 10 |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **Modulo II****Docenti di riferimento prof. Enrico Mezzetti e prof. Daniele Piva****Attività formativa in “Diritto e responsabilità penale del pubblico funzionario” (*Criminal liability of public officer*) trattata nei seguenti argomenti:** | **IUS/17** | **20** | **100** | **Lezione e studio pratico** | **italiano** |
| I principi della responsabilità penale |  | 1 | 5 |  |  |
| La responsabilità penale nelle organizzazioni complesse |  | 1 | 5 |  |  |
| Titolarità e cessazione delle qualifiche pubblicistiche agli effetti della legge penale |  | 1 | 5 |  |  |
| Possesso o disponibilità di risorse pubbliche e delitto di peculato |  | 1 | 5 |  |  |
| I delitti di indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato e truffa aggravata a danno dello Stato o di ente pubblico ovvero per il conseguimento di erogazioni pubbliche |  | 1 | 5 |  |  |
| Il delitto di concussione o di estorsione aggravata dall’abuso dei poteri o la violazione di doveri inerenti a un pubblico servizio |  | 1 | 5 |  |  |
| Il delitto di induzione indebita a dare o promettere denaro o altra utilità |  | 1 | 5 |  |  |
| Il delitto di corruzione per l’esercizio della funzione |  | 1 | 5 |  |  |
| Il delitto di corruzione per un atto contrario ai doveri dell’ufficio e la corruzione in atti giudiziari |  | 1 | 5 |  |  |
| Trattamento sanzionatorio e profili processuali in tema di reati contro la pubblica amministrazione: riti premiali e confisca |  | 1 | 5 |  |  |
| Il delitto di abuso d’ufficio |  | 1 | 5 |  |  |
| Il delitto di rifiuto e omissione di atti d’ufficio e quello di interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità |  | 1 | 5 |  |  |
| I delitti di rivelazione ed utilizzazione di segreti d’ufficio e di sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro o violazione colposa dei doveri di custodia |  | 1 | 5 |  |  |
| I delitti di falsità (materiale e ideologica) commessi dal pubblico ufficiale in atti pubblici, certificati, autorizzazioni amministrative, copie autentiche di atti e attestati del contenuto di atti |  | 1 | 5 |  |  |
| Obblighi e responsabilità penali in materia di igiene e sicurezza del lavoro nelle pubbliche amministrazioni |  | 1 | 5 |  |  |
| La prevenzione in materia di corruzione tra codice dei pubblici dipendenti, Piano Nazionale Anticorruzione, Piani Anticorruzione e Responsabile Anticorruzione |  | 1 | 5 |  |  |
| 1 seminario/convegno su La prevenzione ex art. L. 190/2012 |  | 2 | 10 |  |  |
| 1 seminario/convegno in tema di Repressione |  | 2 | 10 |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **Modulo III****Docente responsabile Pres. Luigi Gianpaolino****Attività formativa in “Diritto e responsabilità erariale” (*Liability for public purse*) trattata nei seguenti argomenti:** | **IUS/08****IUS/10** | **20** | **100** | **Lezione e studio pratico** | **italiano** |
| Principi generali della responsabilità erariale e differenza con la responsabilità contabile |  | 2 | 10 |  |  |
| Dolo e colpa nella responsabilità erariale |  | 4 | 20 |  |  |
| Criteri di quantificazione del danno erariale |  | 2 | 10 |  |  |
| La c.d. responsabilità erariale indiretta per indebita gestione e percezione di fondi europei |  | 1 | 5 |  |  |
| Danno erariale nelle società *in house* |  | 1 | 5 |  |  |
| La giurisdizione della Corte dei Conti |  | 1 | 5 |  |  |
| I poteri della Procura presso la Corte dei Conti |  | 1 | 5 |  |  |
| Il processo erariale |  | 1 | 5 |  |  |
| La responsabilità erariale nella gestione dei rapporti di lavoro |  | 1 | 5 |  |  |
| L’azione di regresso dello Stato |  | 2 | 10 |  |  |
| La responsabilità erariale degli amministratori pubblici  |  | 2 | 10 |  |  |
| La responsabilità erariale nell’espropriazione per pubblica utilità |  | 1 | 5 |  |  |
| La c.d. scriminante politica nella responsabilità degli amministratori eletti |  | 1 | 5 |  |  |

Obiettivi formativi

|  |  |
| --- | --- |
| **Attività formativa** | **Obiettivo formativo / Programma** |
| Il diritto e la responsabilità civile della Pubblica Amministrazione | L’obiettivo formativo è quello di fornire al corsista le nozioni fondamentali per comprendere la natura dei rapporti tra PA e cittadino nonché quelli tra PA e dipendenti con un particolare riguardo all’eventuale responsabilità che dalla loro azione in special modo provvedimentale discende, oltre che a fornire una completa panoramica sugli aspetti civilistici dei contratti pubblici. |
| Il diritto e la responsabilità penale del pubblico funzionario | L’obiettivo formativo è quello di fornire al corsista una panoramica completa sui reati del pubblico funzionario e sulla normativa anticorruzione. |
| Il diritto e la responsabilità erariale |  L’obiettivo formativo è quello di fornire al corsista le nozioni fondamentali del danno erariale, della condotta lesiva e più in generale di ogni aspetto inerente alla responsabilità contabile, compresa la giurisdizione della Corte dei Conti e i poteri della Procura della Repubblica. È poi indagato il rapporto tra dirigenti e impiegati e il rapporto tra potere politico e personale amministrativo, nonché il processo di formazione dei bandi pubblici. |
|  |  |

Moduli didattici (solo per i Master)

Il master prevede l’articolazione in tre macroaree. Le macroaree, organiche e complete, concernono i tre aspetti della responsabilità della Pubblica Amministrazione e del Pubblico Funzionario. Ancorché le tre macroaree siano parti del Corso, esse sono strutturate per essere proficuamente seguite anche separatamente, offrendo una panoramica completa sui singoli aspetti della responsabilità della Pubblica Amministrazione e del Pubblico Funzionario.

Nell’ambito del piano didattico del Master è possibile l’iscrizione ai seguenti moduli didattici:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Denominazione** | **Ore** | **CFU** |
| 1 | Modulo I: “Il diritto e la responsabilità civile della Pubblica amministrazione” | 100 | 20 |
| 2 | Modulo II: “Il diritto e la responsabilità penale del pubblico funzionario”  | 100 | 20 |
| 3 | Modulo III: “Il diritto e la responsabilità erariale”  | 100 | 20 |

Allo studente che avrà seguito con profitto uno o più dei moduli didattici sopra elencati verrà rilasciato un attestato di frequenza.

Tasse di iscrizione

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Importo totale ordinario** | **I rata\*** | **II rata\*** | **Scad. I rata** | **Scad. II rata** |
| 3.000 | 1.500 | 1.500 | 4.11.2019 | 31.5.2020 |
| **Importo totale ridotto enti convenzionati** | **I rata\*** | **II rata\*** | **Scad. I rata** | **Scad. II rata** |
| 1.000 | 500 | 500 | 4.11.2019 | 31.5.2020 |

All’importo della prima rata sono aggiunti l’imposta fissa di bollo e il contributo per il rilascio del diploma o dell’attestato.

Le quote di iscrizione non sono rimborsate in caso di volontaria rinuncia, ovvero in caso di non perfezionamento della documentazione prevista per l’iscrizione al Corso.

Esonero dalle tasse di iscrizione

1. Non è previsto l’esonero totale delle tasse e dei contributi per gli studenti con disabilità
2. Non sono previste borse di studio.
3. Non è prevista l’ammissione in soprannumero di un numero massimo di studenti provenienti dalle aree disagiate o da Paesi in via di sviluppo.

Tassa di iscrizione a moduli di Master

Per chi intende iscriversi solo a singoli moduli (conseguendo così un attestato di partecipazione) la tassa di iscrizione al singolo modulo è stabilita in € 1.000,00 da versarsi in un’unica soluzione prima dell’inizio di ciascun modulo.

Per gli appartenenti agli enti convenzionati la tassa è ridotta a un terzo (ossia € 333,33), da versare in un’unica soluzione prima dell’inizio di ciascun modulo.

A tali importi è aggiunta l’imposta fissa di bollo. Le quote di iscrizione non sono rimborsate in caso di volontaria rinuncia, ovvero in caso di non perfezionamento della documentazione prevista per l’iscrizione al Corso.

Tassa di iscrizione in qualità di uditori

Non sono previsti uditori.